

Synthèse de la Réunion

AFIGEO (GT OGC - Open Data) et Open Data France

Mercredi 25 mai 2016- 13h45 – 16h15 à Saint-Mandé

Participants :

BOURGOGNE	Jean-Marie	Délégué Général Open Data France
JONGLEZ	David	AFIGEO – GT OGC OD / Esri France
LADURELLE	Elise	AFIGEO
TIGNON	Joël	AFIGEO – SG / Région Hauts de France

Excusé absent

PORNON	Henri	AFIGEO - IETI
--------	-------	---------------

Sommaire

- **Contexte de la réunion** 1
- **Présentation d'OpenDataFrance - ODF**..... 2
- **Présentation de l'AFIGEO**..... 2
- **Travaux en cours Open Data France** 3
- **Actions AFIGEO** 4
- **Echanges sur la multiplication des portails sur les territoires:** 4
- **Les atouts de la géomatique et ses contradictions** 5
- **Sujets d'échanges divers:**..... 5
- **Relevé d'action:** 6

Contexte de la réunion

L'AFIGEO via son GT OGC Open Data anime des réflexions autour de l'interopérabilité et de la gouvernance des projets de diffusion de données (portails open data et infrastructures de données géographiques ou plateformes territoriales d'info géo) et développe des liens entre le monde de la géomatique qui a une forte expérience autour de la normalisation, la co production et diffusion de données Géo (standards Open GIS Consortium OGC) et de l'open data.

Avec la multiplication de portails (info géo, open data, thématiques, ...) qui foisonnent sur le territoire, la volonté de croiser nos regards et échanger autour d'actions complémentaires a permis d'initier cette rencontre.

ODF et AFIGEO ont la même habitude de travailler collectivement plutôt que de façon décloisonnée.

Les liens entre les 2 associations sont évidents, avec un nombre croissant de membres communs. Joël Tignon peut faire le lien entre les 2 assos, tout comme Séverine Ferrant (Grand Poitiers) qui s'était proposée.

Présentation d'OpenDataFrance - ODF

ODF est une association de Collectivités territoriales (CT) qui font de l'open data (échange d'expérience) même si la cible principale relève des collectivités qui n'ont pas encore franchis le pas (accompagnement, pédagogie).

Les Elus représentent la CT dans l'association mais les opérationnels sont très présents. Ainsi des liens actifs sont développés avec les associations d'Elus telles que : AMF, ADCF, France Urbaine, ODF mais participe également aux travaux d'Etalab, GFII, FING, LiberTIC, ...

ODF a des relations avec les entreprises : OpenDataSoft, MGDIS, IGN, Google et opérateurs de transports, etc... Il existe aussi des relations avec l'OKFN qui publie la plateforme open source CKAN.

Jean-Marie Bourgogne est délégué général d'ODF depuis le 1 janvier 2016, (à mi temps pour l'instant). Il a travaillé sur la politique numérique de la ville de Montpellier. Ex de la Fing.

Les missions, membres et travaux d'OpenData France sont accessibles sur le site web :

<http://Opendatafrance.net>

Présentation de l'AFIGEO

Fédère depuis 30 ans les acteurs de l'information géographique et mène des actions en faveur de ce secteur. Présidée par un Elu (Jean-Marie SEITE) et organisée autour de 3 pôles représentatifs de la diversité du secteur (acteurs locaux, nationaux de l'info géo, une interface entre initiatives locales et politiques nationales).

- Pôle Usages - utilisateurs (collectivités, organismes publics locaux ou nationaux, gestionnaires de réseaux, agences d'urbanismes, service d'incendie et de secours... associations AITF, FNAU,...)
- Pôle Entreprises-industries (éditeurs de logiciels, sociétés de services et de solutions, producteurs de données, consultants ...)
- Pôle Formation – recherche (organismes de formations, écoles d'ingénieurs, laboratoires de recherche...)

Pour chacun, un observatoire du secteur permet d'améliorer la connaissance d'un domaine très transversal, des groupes de travail, des manifestations enrichissent le panel d'actions.

AFIGEO est reconnue par les institutions (MEEM) participe au CNIG (y préside la Commission Donnée), et son Club international mène des actions à l'export via une convention Business France, participe à divers organisations (GFII, Observatoire DT DICT, Réseau d'expert Etalab...). Sur le plan international : projet Energic OD, membre d'Eurogi, ... anime le Réseau des CRIGEs : les plateformes d'information géographiques territoriales qui ont une volonté d'ouverture et de coordination avec le mouvement open data.

Travaux en cours Open Data France

Rédaction en cours d'un texte relatif à la clarification de la licence ODBL.

- Du fait de contacts avec Google (qui souhaite généraliser le service « google transit » à l'échelle européenne, la couverture France était très légère), TOMTOM, Here,... et des négociations qu'ils entreprennent en bilatéral avec des CT pour obtenir des garanties sur les mises à jour de données transports, ODF travaille actuellement sur la clarification selon les interprétations possibles de licence ODbL.
- ODF insiste sur le principe de l'open data de mettre à disposition de la même donnée selon la même licence à tous, sans que le recours aux négociations en bilatéral sur les données et leur usages ne soit nécessaire.

Dispositif d'accompagnement des CT pour la mise en œuvre de projets open data

La loi République numérique entre en vigueur au 1er janvier 2017 et obligera les CT à publier en open data ses données. ODF a été mandaté pour élaborer un dispositif d'accompagnement (boîte à outils pédagogique de formation, sensibilisation...). Les conditions de mise en œuvre (qui ? quel dispositif ? quel financement ?) ne sont pas encore définies.

C'est une occasion de corriger le tir des 1ères vagues de projets qui se sont lancés, pèle mèle, et d'orienter sur :

- Les bonnes conditions de mise en œuvre d'un projet open data
 - Les jeux de données prioritaires à publier et les modèles de données (et métadonnées minimales)
- ➔ ***Pour le monde de la géomatique : sans doute l'occasion de faire remonter des messages / propositions en terme de bonnes pratiques / recommandations ?***

Travaux sur la normalisation des jeux de données

Le principe est d'encourager la normalisation des données selon des modèles définis collectivement (travaux en cours sur les ERP ...).

Production de 3 cahiers sur l'Open data pour les collectivités (~30 pages)

- 1^{er} cahier : glossaire général de l'open data (présenté le 16 juin lors de la conf de la Gazette). Un édito signé par Axelle Lemaire
 - 2^{ème} cahier : les aspects réglementaires ou comment répondre à une demande de donnée ?
 - 3^{ème} : comment ouvrir un jeu de données en 1 click : une relecture par AFIGEO avait été proposé afin de valoriser des éléments issus de la géomatique.
- ➔ ***les travaux en cours de l'AFIGEO (projet de guide de publication de données géo) pourraient venir compléter les 3 cahiers en cours de production par Open data France et faire l'objet d'une coproduction***

Actions AFIGEO

Améliorer la visibilité des données géo ouvertes dans Data.gouv.fr

La nécessité d'ouvrir le GT OGC sur les enjeux de l'open data a émergé en 2012, un représentant a donc rejoint le Réseau d'expert Etalab.

La nécessité d'articuler les circuits de publication de données (comme pour INSPIRE : du local au régional (IDG) au national via le géo portail) entre portails territoriaux de diffusion de données géo avec les portails open data a permis le développement par Etalab (SGMAP) d'une passerelle favorisant la visibilité des données géo ouvertes disponibles en local sur le portail data.gouv.fr (animation et sensibilisation via AFIGEO) <http://www.afigeo.asso.fr/voir-toutes-les-news/1164-la-passerelle-inspire-et-open-data-officiellement-lanc%C3%A9.html>

Travaux sur la gouvernance des projets et des portails.

La table ronde « politique géo numérique des territoires » lors des Rencontres des dynamiques régionales (2014) a permis de mettre en exergue l'ampleur des données géographiques coproduites en France et le rôle des CT et plateformes dans la structuration du paysage français de l'info géo auprès d'Etalab.

La méconnaissance des acquis de l'info géo en terme techniques et de standardisation par les acteurs de l'open data a poussé le GT à initier une production autour des solutions techniques, organisationnelles disponibles pour publier de façon ouverte des données géo, en complément de d'évènements réunissant différents acteurs.

Animation du Réseau des CRIGES

Mise à jour des fiches descriptives des missions et objectifs des plateformes (2016) dans le futur observatoire des IDG afin de mieux valoriser, au-delà de l'outil, le rôle d'animation, et de vecteur de diffusion de données notamment open data, comme les initiatives portées par les plateformes pour favoriser l'ouverture des données géo (complémentarité Open PACA et CRIGE-PACA, ouverture d'espace dédiés dans les portails de PIGMA, CRAIG, PPIGE...)

Plus largement AFIGEO a travaillé sur des recommandations autour de l'**Adresse** en réunissant l'ensemble des parties prenantes (producteurs et utilisateurs publics/privés de l'info géo) au sein d'un GT qui a rendu ses conclusions en 2013 ([réunion AFIGEO /SGMAP 2013](#) - [Pour une politique nationale de la donnée adresse,](#))

Echanges sur la multiplication des portails sur les territoires:

ODF défend l'idée de disposer de lieux de mutualisation de toutes les données disponibles sur un territoire sans pour autant mettre en avant les plateformes d'info géo. Pourtant ces plateformes actives autant sur le plan organisationnel, technique qu'en terme d'animation de communauté constituent de véritables centres de ressources et « banques de données ». La réforme territoriale avec le renforcement des métropoles, l'agrandissement des territoires couverts par les régions, vient bousculer l'organisation des territoires cibles bénéficiaires des services offerts par les plateformes.

Le développement par Etalab de territoire.data.gouv.fr (service d'accès et de publication aux données) peut être perçu comme une démarche supplémentaire d'initiatives foisonnant sur les territoires (mais ce projet sera-t-il pérenne ?). Open Data Soft se positionnera certainement sur ce type de créneau.

Quid des projets d'ouverture des données des entreprises de mission de services publics ? Il semble pertinent qu'ils disposent de leur propre portail (par ex : SNCF, RATP, ...).

Les atouts de la géomatique et ses contradictions

Le domaine de la géomatique a été précurseur en matière de partage et diffusion de données géographiques normalisées (1^{ère} licence ouverte en 2002), puis en 2007, INSPIRE a posé des fondements organisationnels, techniques, méthodologiques autour du partage de données géo.

Dans le monde la géo il y a des réussites / succès :

- Faire collaborer les gens ensemble, s'organiser sur les territoires pour co produire des données, des modèles, partager la donnée,
- Comme OSM, ce qui importe c'est la réciprocité de la démarche, que tout le monde s'y retrouve

Cependant pour ODF, les géomaticiens ne lui semblent pas très ouverts à ce mouvement, voir même opposés car entretiennent une forte culture de la propriété, mais reconnaît l'ampleur des données géo dans les données ouvertes publiées actuellement en France (la moitié ?).

- Une forte culture de la métadonnée, de la normalisation et standardisation se justifie par les usages professionnels dans des domaines à forts enjeux (politiques publiques, aménagement, gestion des risques, ...)
- Les usages des IDG sont essentiellement des professionnels et non la cible privée ou citoyenne

Les acteurs de l'info géo

Une présentation du secteur « public » de l'IG permet de mieux appréhender les rôles des acteurs nationaux, territoriaux et la nécessaire articulation entre les projets (MEEM/ MIG et ses organismes publics sous tutelle : IGN, BRGM qui administrent le géoportail et géo catalogue nationaux), le rôle de la Covadis, l'implication des services déconcentrés (DREAL) dans les plateformes d'info géo territoriales, et l'ensemble des productions et usages au sein des collectivités et organismes publics,... le lien entre référentiels nationaux et productions locales de données métiers...

Les acteurs privés de l'info géo sont très attentifs au mouvement open data, car cela impacte à la fois l'offre logicielle (propriétaire ou open source), de services/ outils associés, ou en terme de données produites (orthophotos,...) ou d'AMO/consultance ...

Les opportunités et craintes sont fortes, AFIGEO assure un rôle d'informations, concertation et de désamorçage de possibles conflits...

Sujets d'échanges divers:

- Projet national de base de donnée des panneaux de signalisation routière (Ministère des transports) afin d'offrir un service plus précis concernant les outils d'aide à la navigation.

- Débat sur les enjeux autour de la coproduction de données, réunir les acteurs et mettre en place les process pour faciliter les remontées et les mises à jour, définir un modèle de données,... + les enjeux de crowdsourcing, tout ça dans une volonté de maintenir une équité territoriale
- Le rôle des services déconcentrés de l'Etat ; Projets Mypigéo et les ressources produites dans le cadre de data.local : un des premiers projets qui implique aussi fortement un service déconcentré de l'état, organismes peu visibles dans le paysage open data actuel. Ce projet est orienté principalement sur un thème particulier : l'eau. Pourtant une volonté d'ouverture côté MEEM, une longue expérience de partage dans les plateformes info géo et disposent de nombreuses données. Désormais, la passerelle data.gouv.fr assure la remontée des données issues des systèmes d'info des ministères (Carmen, SIE...)

Relevé d'actions conjointes:

- des échanges réguliers d'infos, des programmes d'action, invitations croisées aux réunions et événements peuvent être envisagés...l'idée étant d'améliorer la communication entre les communautés, voir co organiser des choses ensemble...
- dispositif d'accompagnement des CT (Loi République numérique : Pour le monde de la géomatique : sans doute l'occasion de faire remonter des messages / propositions en terme de bonnes pratiques / recommandations ?)
- les travaux en cours de l'AFIGEO (projet de guide de publication de données géo) pourraient venir compléter les 3 cahiers en cours de production par Open data France et faire l'objet d'une coproduction
- **Ressources AFIGEO**
 - [« Mission et objectifs » des plateformes](#)
 - Catalogue des IDG : <http://afigeo.asso.fr/la-vie-en-region/catalogue-des-idg.html>
 - Projet européen : ICT [Energic OD](#) :
 - Travaux sur l'Adresse / DT DICT : <http://afigeo.asso.fr/les-grands-dossiers.html>
 - [annuaire des géo-entreprises](#)
- ODF propose d'inviter AFIGEO le 16 juin à la conférence Opendata organisée par la Gazette qui délègue à ODF une partie de l'organisation de sessions sur le thème de la data / open data